

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Град Београд, Драгослава Јовановића 2, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

„Планирање зелене инфраструктуре у градовима“
(тема ревизије)

Број и датум извештаја о ревизији: 400-281/2024-04/52 од 17. децембар 2024

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Несврсисходност	Налаз 2.1: Градови Београд, Нови Сад и Ниш нису ближе уредили услове обнављања уништених јавних зелених површина Препоручујемо одговорним лицима Града Београда, Града Новог Сада и Града Ниша да донесу Одлуку о општим условима заштите јавних зелених површина.
2.	Опис мере исправљања	У складу са Налазом 2.1. и препоруком да Град Београд донесе Одлуку о општим условима заштите јавних зелених површина обавештавамо Вас да је градоначелник града Београда дана 12. фебруара 2025. године донео Решење број 02-1240/25 (Прилог 1) којим је образована Радна група за израду Одлуке о општим условима заштите јавних зелених површина, коју чине представници Градске управе града Београда и надлежних јавних предузећа. Главни задатак чланова Радне групе је активно учешће у припреми Одлуке о општим условима заштите јавних зелених површина, која представља I. приоритет Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Планирање зелене инфраструктуре у градовима“, као и израда Акционог плана за реализацију другог и трећег приоритета. Стручне, административно-техничке и организационе послове за Радну групу обавља Секретаријат за заштиту животне средине Градске управе града Београда. Радна Група је започела рад на изради Одлуке одмах након доношења решења и први састанак је одржан 13.02.2025. године. Имајући у виду кратак рок од формирања Радне групе до рока за одазивни извештај Радна група је радила веома интензивно и имала је састанке на недељном нивоу. Укупно су одржана 4 састанка и записници са састанка су у прилогу (Прилог 2,3,4 и 5). Радна група је припремила прву радну верзију предлога Одлуке о општим условима заштите јавних зелених површина, који је делимично готов, односно до кога се стигло до 12.03.2025. године. На њој се активно радило, али приликом израде уочени су проблеми као што су ограниченост по питању надлежности Одлуке само на јавне зелене површине, усклађивање са Одлуком о уређивању и одржавању паркова, зелених и рекреационих површина и немогућност да се квалитетно и прецизно

		дефинишу чланови Одлуке у овако кратком року. Секретаријат за инспекцију, надзор и комуникацију на основу достављеног предлога Одлуке у овој фази није био у могућности да дефинише чланове Одлуке које се тичу надзора и казених одредби, јер претходни чланови нису још прецизно дефинисани. Да би се Одлука квалитетно урадила, неопходно је још неколико итерација које треба да ураде Чланови Радне групе и друга стручна лица, као и обрада Одлуке од стране правника, и тек на крају се стварају услови за дефинисање надзора и казених одредби од стране Секретаријата за инспекцију, надзор и комуникацију. У овом тренутку, то представља проблем због недостатка времена услед кратког рока. На изради Одлуке не раде само чланови радне групе, него се они у оквиру својих институција и организација консултују додатно и са другим службама у оквиру свог колектива, што такође одузима додатно време. Такође, након извршеног увида у тренутни предлог Одлуке о општим условима заштите јавних зелених површина, ЈКП "Зеленило-Београд" се изјаснило да није сагласно са достављеним предлогом Одлуке, обзиром да је предметна Одлука у колизији са позитивно правним прописима Републике Србије и Града Београда а на основу којих предузеће врши своју основну делатност. Да би се превазишли проблеми до којих се дошло у процесу израде Одлуке, закључено је да је неопходно продужење рока за израду Одлуке, као и покретање иницијативе код Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Министарства заштите животне средине у циљу измене/допуне Закона о заштити животне средине и Закона о планирању и изградњи. Након измене ових Закона, створиће се правни основ и отворити могућности за израду свеобухватне одлуке. Одлуке о зеленој инфраструктури која би сагледала шири контекст заштите зелених површина и дала јасне смернице за процес очувања, планирања, пројектовања, изградње, одржавања и управљања свим елементима зелене инфраструктуре, без обзира на власништво и начин управљања. Имајући у виду настале проблеме Секретаријат за заштиту животне ће контактирати Државну ревизорску институцију, представити проблеме и замолити за продужење рока за израду Одлуке. Такође, предложиће покретање иницијативе од стране града Београда ка надлежним Министарствима како би град Београд добио адекватан правни основ за свеобухватну Одлуку о зеленој инфраструктури. Прва радна верзија је у прилогу Одазивног извештаја (Прилог 6), али имајући у виду наведено, молимо Државну ревизорску институцију да нам продужи рок за израду поменуте Одлуке уз претходно покретање иницијативе ка надлежним Министарствима.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Прилог 1. Решење Радне групе бр 02-1240/25-Г Прилог 2. Записник са 1. састанка Радне групе Прилог 3. Записник са 2. састанка Радне групе Прилог 4. Записник са 3. састанка Радне групе Прилог 5. Записник са 4. састанка Радне групе Прилог 6. Прва радна верзија Одлуке о општим условима заштите јавних зелених површина.

Несаврисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања	
1	Налаз 2.3: Иако су Градови Београд, Нови Сад и Ниш препознали значај и планирали примену „еколошког индекса“, имплементација овог урбанистичког параметра још увек није започета Препоручујемо одговорним лицима Града Београда да дефинишу минимални циљани еколошки индекс и уведу овај урбанистички параметар у процес планирања.	У вези са Налазом 2.3, и препоруком одговорним лицима Града Београда да дефинишу минимални циљани еколошки индекс и уведу овај урбанистички параметар у процес планирања, обавештавамо Вас да је, у складу са прописаним надлежностима, Секретаријат за заштиту животне средине за потребе израде Нацрта генералног урбанистичког плана Београда 2041 излао услове (Решене о утврђивању мера и услова заштите животне средине, бр. V-04 број: 501.2-201/2022, од 01. 11. 2022. године - Прилог 7), у којима је, у оквиру поглавља 5. Зелена инфраструктура и климатске промене, подпоглавље 5.2. Мере адаптације на климатске промене, наведен следећи услов: „5.2.2. успоставити циљни „еколошки индекс“ (ЕИ) као урбанистички параметар за различите намене и типове изграђености, у циљу развоја зелене инфраструктуре на нивоу изграђених структура (грађевинских парцела или блокова са истим правилима грађења), кроз квантификацију вредности могућих решења, стандардизацију еколошких циљева и интеграцију еколошких принципа у урбани развој – уз обавезу сталног ажурирања података“ У складу са наведеним Условима, Урбанистички завод Београда ЈУП је предложио Циљани еколошки индекс у Нацрту генералног урбанистичког плана Београда 2041 (урађено 2022. године), односно у поглављу 9.16. Зелена инфраструктура, подпоглавље Пропозиције, мере и нормативи, у оквиру планског решења П7. Очување шума и ЈЗП у оквиру јавних и осталих намена, дефинисана је пропозиција: -ПЗ- Очувати постојеће и планирати нове шуме, зелене површине и различита природом инспирисана решења у оквиру површина других јавних и осталих намена, активирањем свих расположивих ресурса, у оквиру које је дефинисана мера: □М21 – Планирати различите „еколошки	Узимајући у обзир наведену чињеницу, град Београд неће приказати меру „Дефинисање циљаног еколошког индекса“ у оквиру акционог плана јер је у оквиру Нацрта генералног урбанистичког плана Београда дефинисан циљани еколошки индекс, чиме ће се обезбедити плански основ за дефинисање овог параметра и у урбанистичким плановима нижег реда. Имајући у виду да је ова мера приоритета 2, односно да је предвиђено годину дана за реализацију, уколико се измени законска регулатива у смислу увођења еколошког индекса као обавезујућег урбанистичког параметра у складу са Налазом 1.1 и уколико Генерални урбанистички план Београда 2041 не буде усвојен у наредних годину дана (март 2026. године), град Београд ће дефинисати предлог Циљаног еколошког индекса, дат у Нацрту ГУП-а Београда, усвојити у форми Одлуке или уградити кроз измене и допуне Плана генералне регулације грађевинског подручја седишта јединице локалне самоуправе – град Београд (целине I - XIX) („Службени лист града Београда“ бр. 20/16, 97/16, 69/17, 97/17, 72/21, 27/22, 45/23, 66/23 и 91/23) (у даљем тексту: ППР Београда) или Плана генералне регулације система зелених површина Београда („Сл. лист града Београда, бр.110/19). Томе у прилог, уколико се измени законска или подзаконска регулатива у смислу увођења еколошког индекса као обавезујућег урбанистичког параметра у складу са Налазом 1.1, било који облик доношења предлога циљаног еколошког индекса, ће бити допуњено начином спровођења на следећи начин: Спровођење дефинисаних параметара еколошког индекса На подручјима на којима је прописано непосредно спровођење правила ППР Београда, директно се спроводе и дефинисани параметри за ЕИ. Међутим, спровођење дефинисаног циљаног ЕИ условљено је чињеницом да за одређена подручја постоје стечене планске обавезе (важећи планови детаљне разраде), док је за одређена подручја прописана обавезна израда планова детаљне разраде. Са тим у вези: -за подручја за која је прописана обавезна израда планова детаљне разраде, у процесу израде конкретнот	директор ЈУП „Урбанистички завод Београда“	Јун 2026

		функционалне просторе“ (ЕФП) дате у Табели бр. 40: Еколошко функционални простори и одговарајући тежински фактори, на парцели других јавних и осталих намена у заштићеним и реализованим целинама, целинама санације, целинама трансформације и у новим целинама, на начин да се достигне „минимални циљани еколошки индекс“ дефинисан у Табели 41: Минимални циљани ЕИ за ниво парцеле, за постојеће објекте у зонама заштите, реконструкције, санације, као и планиране објекте у зонама трансформације и нове изградње, а у складу с њиховом наменом и зоном града, као нови урбанистички параметар, при чему дефинисани минимални % зелених површина у директном контакту са тлом (Табела бр. 39: Минимални % зелених површина у директном контакту са тлом) не сме бити умањен, односно не сме бити замењен другим ЕФП, у наведеним целинама ЗИ. За Меру М21 прописани су следећи нормативи: -Н11 - Реализацију прописаних мера неопходно је остварити обавезном применом еколошки функционалних простора на парцели, дефинисаних у Табели 3, кроз даљу планску разраду. -Н12 - Еколошки индекс (ЕИ) парцеле представља количник збира површина (П) појединачних еколошки функционалних простора парцеле (П1, П2,...) помножених са одговарајућим тежинским фактором (ТФ1, ТФ2,...) и укупне површине парцеле. Еколошки индекс се обрачунава према следећој формули: -Н13 - Реализацију прописаних мера неопходно је остварити обавезном применом норматива „минимални циљани еколошки индекс“ (Табела 5), као урбанистичког параметра, на парцели других јавних и осталих површина, кроз даљу планску разраду. Овај норматив подразумева апсолутно поштовање прописаних норми у табели 3, односно минималних % зелених површина у директном контакту са тлом (без подземних етажа и/или објеката) за подтипове свих намена површина. Узимајући у обзир наведену чињеницу, град Београд неће приказати меру „Дефинисање циљаног еколошког индекса“ у оквиру акционог плана јер је у оквиру Нацрта генералног урбанистичког плана Београда дефинисан циљани еколошки индекс, чиме ће се обезбедити плански основ за дефинисање овог параметра и у урбанистичким плановима нижег реда.	планског документа потребно је прописати предложени циљани ЕИ као обавезан урбанистички параметар за конкретне намене предметног подручја; -за подручја за које постоје стечене планске обавезе, спровођење циљаног ЕИ се предлаже кроз усаглашавање са параметрима дефинисаним у плановима генералне регулације и/или применом одредаба посебне Одлуке, што ће бити прописано изменом законске регулативе. Реализација дефинисаног циљаног ЕИ, по било ком од наведених могућности, директно је условљено степеном реализације планског решења у складу са прописаним правилима у важећим планским документима. Издајамо три степена реализације: 1. постојећи објекат чија реализација је завршена, 2. постојећи објекат за који постоји планска могућност доградње и/или надградње и 3. постојећи објекат за који постоји планска могућност изградње новог објекта. У односу на наведене могућности, дефинисани су одређени предлози спровођења циљаних ЕИ, и то за: 1. Постојећи објекат чија реализација је завршена У случају постојећих објеката чија реализација је завршена, у циљу реализације циљаног ЕИ потребно је спровести системске активности (акције) на нивоу месних заједница, општина и/или града. Препознате су следеће врсте активности: ☐ активности појединачца и/или група грађана, покренуте самоничијативно и/или подстакнуте / вођене организованим удружењима грађана, јавним сектором и сл. ☐ активности покренуте од стране скупштине станара, а наплаћене у оквиру средстава за инвестиционо и текуће одржавање заједничких делова зграде; ☐ активности организоване у оквиру међународних пројеката; ☐ активности организоване од стране локалне самоуправе, а наплаћене као посебна ставка инфостана. ☐ активности организоване и субвенционисане од стране локалне самоуправе; ☐ активности организоване од стране локалне самоуправе подстакнуте пореским олакшицама и ☐ активности системске анализе параметара реализоване изградње, коју треба да организује локална самоуправа и која треба да прописује примену циљаних ЕИ на парцелама где није задовољен минимални проценат зелених површина у директном контакту са тлом. У случају где је он задовољен, предлаже се примена једне од претходно наведених активности. Све наведене могуће активности треба да буду прописане као начин спровођења параметара у планском документу или као одредбе посебне Одлуке, што ће бити прописано изменом законске регулативе.
--	--	---	---

			2. Постојећи објекат за који постоји планска могућност доградње и/или надоградње У случају постојећих објеката на којима прописани параметри изградње дозвољавају доградњу и/или надоградњу, потребно је дефинисани циљани ЕИ за одређену намену (прописан у планском документу или новој Одлуци, што ће бити прописано изменом законске регулативе) увести као обавезан параметар, тј. применити у изради техничке документације. 3. Постојећи објекат за који постоји планска могућност трансформације, као и изградња новог објекта У случају подручја на којима је планирана трансформација постојећих објеката у складу са прописаним параметрима изградње, дефинисани циљани ЕИ за одређену намену треба увести као обавезан параметар, системски, израдом плана детаљне разраде и/или током израде техничке документације (на основу плана вишег реда или одредаба нове Одлуке). Наведене предлоге за спровођење, потребно је, поред параметара циљаних ЕИ, увести и у поглавље „Начин спровођења“ у ППР Београда, и/или у нову Одлуку, поред параметара, неопходно је прописати и предложени начин спровођења. Плански прописани параметри за еколошки индекс спроводе се установљеном обједињеном процедуром за добијање грађевинске и употребне дозволе. Циљани ЕИ прописани у планском документу за конкретне намене треба да буду део локацијских услова, а самим тим и обавеза приликом израде техничке документације. У складу са Законом о планирању и изградњи и одговарајућим правилником о техничкој документацији у Србији, регулисана је израда техничке (пројектне) документације у виду свезака које су подељене по стручним областима. Прописано је 10 свезака, од којих је свеска број 9 - Спољно уређење са синхрон-планом инсталација и прикључака, пејзажна архитектура и хортикултура. Садржај свеске 9 треба допунити у делу нумеричке документације обрачуном постигнутог ЕИ пројектованим еколошки функционалним површинама, као и у делу техничког описа решења (усклађеност са локацијским условима). Решење потврђује одговорни пројектант пејзажне архитектуре. На основу оверене техничке документације добија се грађевинска дозвола. Након реализације изградње и пејзажног уређења припадајуће парцеле (комплекса) и извршеног техничког пријема објекта, који обавезно обухвата и контролу реализације пројектованих „еколошки функционалних простора“, односно контролу постигнутог циљаног ЕИ прописаног у локацијским условима и техничкој документацији, добија се употребна дозвола.
--	--	--	---

			Могућа варијанта спровођења планираног циљаног ЕИ је по узору на успостављену процедуру спровођења енергетске ефикасности објекта (ЕЕО), што обухвата Правилник о ЕЕО, затим законом прописан Елаборат за енергетску ефикасност објекта који представља саставни део Пројектне документације за добијање грађевинске дозволе, а који потврђује одговорни инжењери за енергетску ефикасност. Након провере усклађености Елабората са локацијским условима добија се грађевинска дозвола, а након реализације објекта и извршеног техничког пријема објекта, добија се употребна дозвола, односно за реализован Елаборат се енергетску ефикасност објекта добија Енергетски пасош.	
2	Налаз 2.4: Град Београд није израдио и објавио сепарат зеленила Препоручујемо одговорним лицима Града Београда да покрену иницијативу за доношење сепарата зеленила.	У складу са Налазом 2.4. и препоруком Града Београда да покрене иницијативу за доношење сепарата зеленила – документа који би дефинисао смернице за заштиту јавних зелених површина приликом извођења грађевинских радова, а који би требало да садржи техничке услове за управљање зеленим површинама, одређивање капацитета и процедуре за враћање површина у првобитно стање, обавештавамо Вас следеће: С обзиром на предложену дефиницију, сврху и садржај сепарата зеленила, као и на чињеницу да се његово деловање односи искључиво на јавне зелене површине, а не на целокупну зелену инфраструктуру града Београда, напомињемо да су у оквиру постојећих планских докумената и прописа већ јасно дефинисани технички услови изградње, смернице и поступање са јавним зеленим површинама у случају извођења радова. Постојећа регулатива: Планом генералне регулације система зелених површина Београда већ су утврђена: • Општа правила уређења и грађења • Нормативи у планирању система зелених површина • Општа правила за јавне зелене површине • Правила за очување, уређење и реконструкцију постојећих јавних зелених површина • Правила за подизање нових јавних зелених површина Поред тога, Одлуком о уређивању и одржавању паркова, зелених и рекреационих површина („Службени лист града Београда”, бр. 12/2001, 15/2001, 11/2005, 23/2005, 29/2007 - др одлука, 2/2011, 44/2014, 17/2015, 35/2015, 19/2017, 26/2019, 106/2020, 152/2020 и 111/2021) прописани су: 1. Технички и други посебни услови за уређење и одржавање јавних зелених површина који	С обзиром на све наведене постојеће регулативе, сматрамо да сепарат зеленила јавних зелених површина није неопходан, јер би у великој мери дуплирао важеће прописе, али ће бити у складу са препоруком покренута иницијатива у задатом року. Систем управљања јавним зеленим површинама у оквиру урбаног развоја и грађевинских радова већ је свеобухватно уређен, а предложене смернице и процедуре су укључене у постојеће планске и законске акте. Уместо доношења новог сепарата, фокус треба ставити на унапређење примене постојећих механизма, бољу координацију надлежних институција и побољшање надзора над извођењем радова како би се обезбедила што ефикаснија заштита јавних зелених површина.	секретар Секретаријат за комуналне и стамбене послове

			обезбеђују одређени обим, врсту и квалитет услуга. 2. Начин обезбеђивања континуитета у уређењу и одржавању јавних зелених површина. 3. Заштита јавних зелених површина – права и обавезе јавног комуналног предузећа, предузетника и корисника. 4. Средства за обављање и развој комуналне делатности. 5. Поступање у случају прекида у обављању комуналне делатности услед хаварија, елементарних непогода, штрајкова и других непредвиђених околности. ЈКП „Зеленило-Београд“ има успостављену аналогну и дигиталну базу података о јавним зеленим површинама – катастар јавних зелених површина, који је јавно доступан и садржи детаљне информације о јавним зеленим површинама: • јединицама одржавања, • травњацима, • бројности и врстама стабала и остале вегетације, • заштитним површинама, • грађевинским и хидротехничким објектима, Ова база података омогућава сагледавање постојећег стања површина, квалитетно и ефикасно планирање активности у вези са уређењем, употребом, унапређењем, заштитом и управљањем јавним зеленим површинама, тј даје информацију о целокупном објекту одржавања и свим саставним деловима зелене површине (травњак, цветњак, шибље, жива ограда, стаза, плато, дечије игралиште, ограда и слично.) На тај начин доступне су информације о укупној површини објекта, као и површини елемената објекта, подаци о врстама дрвећа и шибља, врсти застора и слично. Базу података јавних зелених површина које су у систему одржавања ЈКП „Зеленило-Београд“, ГИС јавних зелених површина Београда, редовно ажурира и одржава ЈКП „Зеленило-Београд“ у оквиру свог редовног пословања. Ажурира се геометрија постојећих зелених површина, уколико је дошло до реконструкције или промене елемената зелених површина, а такође, врши се атрибуторско ажурирање свих елемената који чине једну зелену површину. У случају пријема нове зелене површине у систем одржавања, извођач радова дужан је да достави геореференцирани пројекат изведеног објекта, који се уноси у базу и након тога атрибуторски ажурира. Напомињемо да је ниво детаљности снимања и атрибуторског ажурирања
--	--	--	---

		одређен категоријом у коју је сврстана зелена површина. На примеру парка Лепи изглед, који достављамо у прилогу, може се видети детаљност података који су снимљени и редовно ажурирани за дату површину. (Прилог 8- Графички и атрибуцки подаци за објекат 3. категорије подручја Савски венац- Парк Лепи изглед.) Поред тога, ЈКП „Зеленило-Београд“ има јасно дефинисане процедуре за санацију оштећеног зеленила, које укључују: •услове извођења радова на јавним зеленим површинама, •прецизно дефинисане временске рокове за санацију, •обавезе извођача радова у погледу обнављања оштећених површина. •надзор и контролу спровођења мера санације. Оваким приступом већ се обезбеђује континуирана заштита и одржавање јавних зелених површина, што доприноси одрживом развоју и подизању квалитета урбаног простора.			
3	Налаз 2.5: Иако је укључивање јавности у процес урбанистичког планирања постало транспарентније увођењем законске обавезе двостепеног поступка партиципације и ангажовањем градова, овај процес захтева континуирано унапређење Препоручујемо одговорним лицима Града Београда, Града Новог Сада и Града Ниша да предузму даље мере у циљу унапређења партиципације заинтересованих страна у урбанистичком планирању.	У складу са Налазом 2.5. и препоруком одговорним лицима Града Београда, да предузму даље мере у циљу унапређења партиципације заинтересованих страна у урбанистичком планирању, обавештавамо Вас да је процедура стручне контроле ГУП-а Београда није још увек обављена, тако да није ни могла да буде извршена јавна презентација која се обавља у току јавног увида у Нацрт плана у складу са одредбама чл. 58. став 1. Правилника о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања („Службени гласник РС“, број 32/19), а не у току раног јавног увида. Сходно наведеном, није основан коментар да Град Београд није искористио поменути законску могућност јавне презентације Нацрта плана јер та активност тек предстоји.	Препорука да се предузму даље мере у циљу унапређења партиципације заинтересованих страна у урбанистичком планирању биће испуњена у току излагања Нацрта генералног урбанистичког плана Београда 2041 на јавни увид. Такође, Секретаријат за урбанизам и грађевинске послове, даје препоруку да се у Закону о планирању и изградњи, приликом спровођења раног јавног увида, односно јавног увида дефинише обавеза градских општина да на основу расположивих података о улима и кућним бројевима на својој територији достављају грађанима са подручја за које се доноси урбанистички план приказ обухвата плана, као и Обавештење о времену и месту одржавања раног јавног увида, односно јавног увида.	В.Д. [име] секретара Секретаријата за урбанизам и грађевинске послове	континуирано
4	Налаз 3.1: Урбанистичка инспекција није у	У складу са Налазом 3.1. и препоруком одговорним лицима Града Београда да предузму потребне активности у циљу успостављања већег	Остале мере и активности у циљу успостављања већег обухвата надзора у области просторног	[име] секретар	Април 2025- децембар 2025

	доволјној мери вршила надзор над спровођењем Закона о планирању и изградњи Препоручујемо одговорним лицима Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Града Београда да предузму потребне активности у циљу успостављања већег обухвата надзора у области просторног планирања и урбанизма.	обухвата надзора у области просторног планирања и урбанизма обавештавамо Вас да је Секретаријат за инспекцију, надзор и комуникацију започео активности у складу са препоруком, у складу са тренутним кадровским капацитетима и у складу са важећим прописима. Имајући у виду да је ова препорука другог приоритета, односно да је могуће отклањање несавесности у року до годину дана, Секретаријат за инспекцију, надзор и комуникацију је дефинисао мере и активности који су саставни део Акционог плана који достављамо у прилогу (Прилог 9).	планирања и урбанизма биће могуће дефинисати када се буду стекли услови за повећање броја извршилаца у градској урбанистичкој инспекцији, као и након доношења подзаконског акта од стране надлежног Министра за послове грађевинарства, просторног планирања и урбанизма, којим ће бити уређено поступање урбанистичке инспекције приликом вршења надзора у погледу праћења промена стања у простору.	Секретаријат за инспекцију, надзор и комуникацију	/
5	Налаз 3.3: Мере и активности за спровођење Регионалног просторног плана града Београда и извештавање о његовој имплементацији нису ефикасно успостављени Препоручујемо одговорним лицима Града Београда да донесу Програм имплементације Регионалног просторног плана града Београда и извештавају о његовом остваривању	У складу са Налазом 3.3. и препоруком одговорним лицима Града Београда да донесу Програм имплементације Регионалног просторног плана административног подручја града Београда и извештавају о његовом остваривању обавештавамо Вас да ће, у циљу реализације Програма имплементације Служба главног урбанисте града Београда доставити Секретаријату за урбанизам и грађевинске послове иницијативу за покретање поступка његовог припремања, као надлежној организационој јединици у складу са одредбама члана 41. Одлуке о Градској управи Града Београда („Службени лист Града Београда“, бр. 126/16, 2/17, 36/17, 92/18, 103/18, 109/18, 26/19, 60/19, 85/19, 101/19, 71/21, 94/21, 111/21, 83/22 и 96/22).	С обзиром да је за поступање по Налазу 3.3. потребно да Програм имплементације разради све стратешке приоритете наведене у Плану, а не само за зелену инфраструктуру, као и да је потребно: -ангажовати ЈУП „Урбанистички завод Београда“ као сарадника коме би била поверена израда Програма имплементације; -за ову активност обезбедити средства у Буџету града Београда, молимо Државну ревизорску институцију да нам продужи рок за његову израду, како би обавеза била извршена у зависности од динамике обезбеђивања потребних средстава. Напомиње се да ће такође бити размотрена могућност обезбеђивања средстава у циљу израде новог Регионалног просторног плана административног подручја града Београда јер се може поставити и питање сврсисходности израде Програма имплементације, а имајући у виду следеће чињенице: - од усвајања Изменама и допунама регионалног просторног плана административног подручја града Београда („Службени лист Града Београда“, бр. 38/11 и 86/18) прошло је више од годину дана, који је био Законски рок за усвајање Програма имплементације; - истекли су одређени рокови дефинисани Изменама и допунама регионалног просторног плана административног подручја града Београда („Службени лист Града Београда“, бр. 38/11 и 86/18), између осталог, је; -обавезано доношење Програма имплементације Плана за прву етапу реализације стратешких приоритета.	Секретаријат за инспекцију, надзор и комуникацију В.Д. секретара Секретаријат за урбанизам и грађевинске послове	/

			односно за период 2011–2015; •требало да буде обезбеђено несметано одвијање (1) просторног, односно усклађеног и интегралног економског, социјалног и еколошко-физичког развоја града у периоду 2011–2015–2020; итд.		
--	--	--	---	--	--

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Прилог 7 - Решење о утврђивању мера и услова заштите животне средине, бр. V-04 број: 501.2-201/2022
- Прилог 8- Графички и атрибуцки подаци за објекат 3. категорије подручја Савски венац- Парк Лепо изглед
- Прилог 9 – Акциони план

Неврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року од једне до три године.

РБ	Препорука	Мера исправљања	Активности из Акционог плана ће бити реализоване у одговарајућем временском периоду	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Налаз 3.5: Географски информациони системи градова не пружају довољно информација о стању зелене инфраструктуре Препоручујемо одговорним лицама Града Београда да у бази података зелене инфраструктуре у оквиру географског информационог система обухвате све зелене површине, без обзира на начин управљања и власништво	У складу са Налазом 3.1. и препоруком одговорним лицама Града Београда да у бази података зелене инфраструктуре у оквиру географског информационог система обухвате све зелене површине, без обзира на начин управљања и власништво обавештавамо Вас да је Секретаријат за заштиту животне средине започео активности у складу са препоруком. Имајући у виду да је ова препорука трећег приоритета, односно да је могуће отклањање неврсисходности у року од три године, Секретаријат за заштиту животне средине је дефинисао мере и активности који су саставни део Акционог плана који достављамо у прилогу (Прилог 9)	Активности из Акционог плана ће бити реализоване у одговарајућем временском периоду	в.д. секретар Секретаријата за заштиту животне средине	Април 2025. - децембар 2027.

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

– Прилог 9 – Акциони план



Александар Шапић, градоначелник

(потпис)